

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области
180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13

По поводу открытого аукциона в электронной форме № 0157200000312000007
Начальная (максимальная) цена: 81 030 000,00 руб.

Заказчик: Государственный комитет Псковской области по здравоохранению и
фармации

Место нахождения (почтовый адрес): 180001, г. Псков, ул. Некрасова, д. 23
Адрес электронной почты: vspb07@mail.ru
Тел.: (8112) 699960, факс: (8112) 699914

Уполномоченный орган: Государственный комитет Псковской области по
организации государственных закупок

Место нахождения (почтовый адрес): 180001, г. Псков, ул. Некрасова, д. 23
Адрес электронной почты: gz41@pskovsobranie.ru
Тел.: (8112) 699891, факс: (8112) 699894

Оператор электронной площадки: ЗАО «Сбербанк - АСТ»

Место нахождения (почтовый адрес): 109028, г. Москва, Хохловский пер., д.10, стр.3
Тел.: (495) 787-29-97 / 99, факс: (495) 787-29-98

Адрес электронной почты: info@sberbank-ast.ru

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru>

От: ЗАО НПК «Катрен»

630117, г. Новосибирск, ул. Тимакова, д. 4

Филиал ЗАО НПК «Катрен» в г. Санкт-Петербург

193149, Всеволожский район, д. Новосаратовка, промзона «Уткина заводь», уч. 1

GorskayaLA@spb.katren.ru; IvanovaNN@spb.katren.ru

Тел.: (812) 740-71-82 факс: (812) 740-71-88

ЖАЛОБА

на положения документации об аукционе в электронной форме

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме №0157200000312000007, опубликованному на официальном сайте в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/rgz/public/action/orders/info/common/info/show?notificationId=2690463>, Государственным комитетом Псковской области по организации государственных закупок был размещен заказ в форме открытого аукцион в электронной форме № 0157200000312000007 на право заключить государственный контракт (договор) на оказание услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (идентификационный номер: 008-А-ГЗ) (далее - аукцион).

Считаем, что следующие положения документации об аукционе ограничивают количество участников размещения заказа, что является нарушением ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ):

по Псковской области
Вх. № 26/0-20/3
16. 02 2004

Согласно п. 3.2 проекта Государственного контракта «установленная цена контракта включает в себя закупочную стоимость лекарственных препаратов, отпускаемых гражданам, а также покрываемые из торговой надбавки исполнителя: логистические расходы (услуги по хранению, учету, отпуску, по контролю качества; обслуживание программно-информационных комплексов; выполнение требований порядка информационного обмена); все установленные палог и сборы; транспортные, банковские и страховые расходы, погрузочно-разгрузочные работы». В соответствии с п. 9.1 проекта Государственного контракта «в цену услуги включаются стоимость лекарственного препарата, а также оптовая и розничная торговые надбавки».

Согласно Приложению № 3 к документации об аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» «начальная максимальная цена контракта исчислена из средневзвешенных цен на отпускаемые лекарственные препараты, не выше зарегистрированных цен на препараты перечня ЖНВЛП, сложившиеся на оптовом фармацевтическом рынке по данным сайтов <http://www.pharmindex.ru>, <http://www.sf.ru>, <http://www.fbr.info>, включая налог на добавленную стоимость и розничную надбавку».

Указанные выше положения документации об аукционе свидетельствуют о том, что при размещении данного заказа в единый лот аукциона объединены поставка, хранение и отпуск лекарственных препаратов. Сказанное подтверждается также разъяснениями положений документации об открытом аукционе в электронной форме – 1, опубликованным на сайте 03.02.2012: «предмет контракта подразумевает осуществление поставки лекарственных препаратов, приведенных в Приложении №2 к техническому заданию, а также весь комплекс мероприятий по доведению лекарственных препаратов до получателей социальных услуг, включающий в себя следующие операции: закупку, сертифицирование (декларирование), доставку, приемку, обеспечение контроля качества, хранение, отпуск препаратов по рецепту врача (фельдшера), ведение учета и отчетности».

Таким образом, в единый лот аукциона объединены поставка, хранение и отпуск лекарственных препаратов, что влечет ограничение количества участников размещения заказа в силу следующего.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении ЛС) фармацевтической деятельностью является деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Согласно ч. 8 ст. 45 Закона об обращении ЛС производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством РФ порядке, в том числе, организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

В соответствии со ст. 53 Закона об обращении ЛС организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством РФ порядке, в том числе, другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

На основании ст. 55 Закона об обращении ЛС розничную торговлю лекарственными средствами осуществляют аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями.

Таким образом, закупку лекарственных препаратов могут осуществлять как аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую

деятельность, так и производители лекарственных средств и организации оптовой торговли. Розничную же торговлю, т.е. отпуск лекарственных препаратов, могут осуществлять только аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность. Производители лекарственных средств и организации оптовой торговли не могут осуществлять отпуск лекарственных препаратов населению.

Следовательно, объединение в одном лоте аукциона поставки, хранения и отпуска лекарственных препаратов населению влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в таком аукционе не могут принять участие организации оптовой торговли и производители лекарственных средств, что является нарушением ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Сказанное согласуется также с позицией ФАС России, выраженной в письме от 14 февраля 2011 г. № АЦ/4619 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения законодательства о размещении заказов РФ при проведении закупок на оказание услуг по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения», согласно которой «в целях недопущения ограничения количества участников торгов не следует объединять в один лот услуги по поставке, хранению и отпуску лекарственных средств (изделий медицинского назначения) отдельным категориям граждан».

Кроме того, указанный выше вывод подтверждается имеющейся на сегодняшний день административной практикой ФАС (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области № 03-10.1/192-2011 от «07» ноября 2011 г. и т.д.) и судебной практикой (постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А76-24633/2010 от «20» июня 2011 г., Арбитражный суд Иркутской области по делу № А19-12442/2011 от «19» октября 2011 г. и т.д.).

На основании выше изложенного и руководствуясь ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

ПРОСИМ:

1. Признать положения документации об открытом аукционе в электронной форме № 0157200000312000007 не соответствующими положениям ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений
3. Приостановить размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу

Приложения:

1. Доверенность на директора Филиала ЗАО НПК «Катрен» в г. Санкт-Петербург
2. Документ, подтверждающий вручение/направление копии жалобы уполномоченному органу
3. Документ, подтверждающий вручение/направление копии жалобы заказчику

Директор Филиала ЗАО НПК «Катрен»
в г. Санкт-Петербург



Щербина Н.Н./