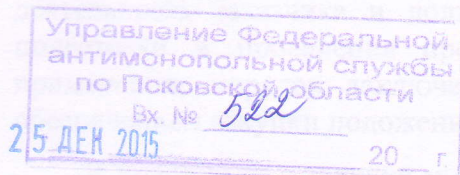


«25» декабря 2015г.

№ 13998-лсс**Руководителю Псковского УФАС России
Милонаец О.В.
ул. Кузнецкая, д. 13, г. Псков, 180017**

Жалоба.

16-30

Настоящей жалобой, обращаем Ваше внимание на возможное злоупотребление правом, государственным предприятием Псковской области «Псковпассажиравтотранс» при осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

21 декабря 2015 года на официальном сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> государственным предприятием Псковской области «Псковпассажиравтотранс» было опубликовано извещение № 31503119007 о проведении закупки у единственного поставщика направленной на заключение договора финансовой аренды (лизинга) на приобретение пяти автобусов марки ПАЗ 32053, максимальная цена договора составила 8 521 736 (Восемь миллионов пятьсот двадцать одна тысяча семьсот тридцать шесть) рублей 85 копеек, в том числе НДС 18% в сумме 1 299 925 (Один миллион двести девяносто девять тысяч девятьсот двадцать пять) рублей 96 копеек. Согласно данному извещению, комиссия приняла решение осуществить процедуру закупку у единственного поставщика: ЗАО "Альянс-Лизинг".

Также, 21 декабря 2015 г., было опубликовано извещение № 31503118963 о проведении закупки у единственного поставщика направленной на заключение договора финансовой аренды (лизинга) на приобретение пяти автобусов марки ПАЗ-32054 и четырех автобусов марки King Long XMQ 6127C, максимальная цена договора составила 67 673 383 (Шестьдесят семь миллионов шестьсот семьдесят три тысячи триста восемьдесят три) рубля 90 копеек, в том числе НДС 18% - Десять миллионов триста двадцать три тысячи пятьдесят восемь) рублей 56 копеек. Согласно данному извещению, комиссия приняла решение осуществить процедуру закупку у единственного поставщика: ЗАО "ВЭБ-лизинг".

Вышеуказанные закупки у единственного поставщика были проведены в соответствии с главой 14 Положения о закупки товаров, работ, услуг ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» - как способ закупки, применяемый при объективной невозможности применить иные способы закупки.

ООО «Балтийский лизинг» считает, что данные закупки противоречат принципам и целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части расширения возможностей и стимулирования участия физических и юридических лиц в размещении заказов и развития добросовестной конкуренции.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положения о закупки товаров, работ, услуг ГП ПО «Псковпассажиравтотранс», утвержденного приказом генерального директора №622 от 02.04.2015г. (с учетом внесенных изменений от 06.11.2015г.).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции положения ч. 1 данной статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункту 3 статьи 22 Закона о защите конкуренции основными функциями антимонопольного органа являются предупреждение недобросовестной конкуренции, а также других нарушений антимонопольного законодательства со стороны, в том числе, хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Федерального закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров одним из основных принципов при закупке является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также, данные закупки у единственного поставщика, нарушают нормы, изложенные в постановлении Правительства РФ от 13.10.1999 № 1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов

естественных монополий» (далее - ПП № 1158). В соответствии с данным постановлением Правительства, в закупках естественных монополий в рамках Закона № 223-ФЗ с учетом ПП № 1158 не должна быть практика закупок исключительно путем заключения прямых договоров у единственных поставщиков, исполнителей, подрядчиков.

За период с 01.01.2014 по 21.12.2015г. государственным предприятием Псковской области «Псковпассажиравтотранс» опубликованы еще 4 извещения о проведении закупок у единственного поставщика направленных на заключение договора финансовой аренды (лизинга) на общую сумму 110 326 377,88 рублей.

На основании вышеизложенного, прошу Вас провести проверку вышеуказанных закупок на предмет нарушения антимонопольного законодательства, отменить результаты протоколов о закупках у единственного поставщика и привлечь к ответственности виновных лиц.

Приложение:

1. Копия доверенности директору филиала

Директор филиала в г. Пскове
ООО «Балтийский лизинг»



Сахаров А.В.