# ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа, Телефон: 8-986-797-8065

ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15 E-mail: ufa-stroyinvest@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководителю

Управления ФАС России

по Псковской области

**ЖАЛОБА**

на положения документации о закупке № 0357100003816000007

на право заключения контракта

«Капитальный ремонт бассейна»

**Заказчик:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Великолукская государственная академия физической культуры и спорта»

182105, Псковская область, г. Великие Луки, пл. Юбилейная, д. 4

Мясников Андрей Леонидович

(881153) 3-93-88

rectorat@vlgafc.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

1) Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Однако в Техническом задании, а именно в разделе 1 в позиция №33, и в разделе 3 в позициях №№3, 5, 6, 8 содержится указание на товарные знаки без обязательной оговорки об эквивалентности:

| ***33*** | *ФЕР 11-01-036-04* | *Устройство покрытий из линолеума насухо со свариванием полотнищ в стыках к стоим. экспл. машин в.т.ч. з/п машинистов: 1,25 к затратам труда машинистов: 1,25 к затратам труда и к з/п рабочих: 1,15 (Н.Р. 123\*0,9 = 111% = 245.06 руб. С.П. 75\*0,85 = 64% = 141.29 руб.)* |
| --- | --- | --- |
|  | *101-4201* | *Линолеум коммерческий гомогенный* ***"ТАРКЕТТ PRIMO PLUS"*** *( пож. безопасность Г1, В2, РП1, Д2, Т2) (ФССЦ 2000 Российская Федерация ФЕР-2001)* |
|  | *-//-* | *Шнур для сварки гомогена (36:1,18:6,42\*1,08) (75,2544\*0,75=56,44)* |
|  | *101-0562* | *Линолеум поливинилхлоридный на теплоизолирующей подоснове марок ПР-ВТ, ВК-ВТ, ЭК-ВТ (ФССЦ 2000 Российская Федерация ФЕР-2001)* |

| *3* | *ФЕР 15-02-019-03* |  *Выравнивающая стяжка* ***"Аквабарьер Гидростоп"*** *по грунтовке к стоим. экспл. машин в.т.ч. з/п машинистов: 1,25 к затратам труда машинистов: 1,25 к затратам труда и к з/п рабочих: 1,15 (Н.Р. 105\*0,9 = 95% = 1848.67 руб. С.П. 55\*0,85 = 47% = 914.61 руб.)* |
| --- | --- | --- |
|  | *прайс-лист* | ***Плитонит Супер Контакт Плитонит*** *(880:4,5:1,18:6,42\*1,08) (расход 0,25х340,21=85,05)* |
|  | *прайс-лист* | ***Плитонит Аквабарьер Гидростоп*** *(расход 20х340,21=6804,2) (159:2:1,18:6,42\*1,08)* |
|  |  |  |
| *5* | *ФЕР 15-02-019-03* | *Гидроизоляция в месте примыкания к стене толщиной 4 мм стен к стоим. экспл. машин в.т.ч. з/п машинистов: 1,25 к стоим. мат-ов: 0,4 к затратам труда машинистов: 1,25 к затратам труда и к з/п рабочих: 1,15 (Н.Р. 105\*0,9 = 95% = 1848.67 руб. С.П. 55\*0,85 = 47% = 914.61 руб.)* |
|  | *прайс-лист* | ***Плитонит-Аквабарьер-Гидростена*** *(789:20:1,18:6,42\*1,08) (расход 1,6х4=6,4х340,21=2177,34)* |
| *6* | *ФЕР 15-01-019-05* | *Гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов (без карнизных, плинтусных и угловых плиток) из глазурованной плитки без установки плиток туалетного гарнитура на клее* ***Юнис Бассейн*** *по кирпичу и бетону к стоим. экспл. машин в.т.ч. з/п машинистов: 1,25 к затратам труда машинистов: 1,25 к затратам труда и к з/п рабочих: 1,15 (Н.Р. 105\*0,9 = 95% = 5518.77 руб. С.П. 55\*0,85 = 47% = 2730.34 руб.)* |
|  | *101-1776* | *Клей для облицовочных работ водостойкий «Плюс» (сухая смесь) (ФССЦ 2000 Российская Федерация ФЕР-2001)* |
|  | *101-4369* | *Клей плиточный* ***«Юнис Бассейн»*** *(ФССЦ 2000 Российская Федерация ФЕР-2001) (1,16х340,21=140,73)* |
|  |  | *Полы ванны бассейна* |
|  |  |  |
| *8* | *ФЕР 11-01-004-05* | *Устройство гидроизоляции обмазочной в один слой толщиной 2 мм к стоим. экспл. машин в.т.ч. з/п машинистов: 1,25 к затратам труда машинистов: 1,25 к затратам труда и к з/п рабочих: 1,15 (Н.Р. 123\*0,9 = 111% = 1550.44 руб. С.П. 75\*0,85 = 64% = 893.95 руб.)* |
|  | *прайс-лист* | *Грунтовка* ***"Плитонит Грунт Супер Контакт"*** *(расход 0,25х408=102) (880:4,5:1,18:6,42\*1,08)* |

2) В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан приложить к документации о закупке проект контракта. При этом по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определённый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени), подлежат включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

При этом подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Правил устанавливают указание различных размеров штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчикам целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

В случае, когда величина штрафа не определена, условие о неустойке за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту признается несогласованным.

Однако в проекте Контракта заказчика данное условие, предписанное Правилами, не выполняется:

*«7.6.Заказчиком начисляются штрафы за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в размере 10% от цены Контракта в сумме \_\_\_\_\_\_\_\_\_ руб. \_\_\_коп (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_рублей \_\_\_копеек). (заполняется Заказчиком после проведения электронного аукциона и определения цены контракта)».*

*«7.8.За ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом Подрядчик вправе истребовать штрафы в размере 2,5 % от цены Контракта в сумме \_\_\_\_\_\_\_\_\_ руб. \_\_\_коп (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_рублей \_\_\_копеек). (заполняется Заказчиком после проведения электронного аукциона и определения цены контракта)».*

3) Часть 2 статьи 31 Закона о контрактной системе содержит следующее:

*«2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,* *дополнительные требования**, в том числе к наличию:*

*1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*

*2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*

*3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*

*4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.*

*2.1. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.*

*3.* *Перечень* *документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в* [*частях 2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.*

*4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с* [*частями 2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.*

*5. Информация об установленных требованиях в соответствии с* [*частями 1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3110)*,* [*1.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_310011)*,* [*2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».*

Таким образом, в 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям. Примером реализации указанных пунктов статьи 31 Закона о контрактной системе может служить постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Согласно Постановлению № 99 дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, установлены в приложении N 1 к постановлению.

Учитывая, что частью 2 статьи 24 Закона N 44-ФЗ предусмотрены такие виды аукциона, как аукцион в электронной форме и закрытый аукцион, дополнительные требования, согласно приложению N 1 к постановлению N 99, устанавливаются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения как закрытого аукциона, так и аукциона в электронной форме.

Таким образом, Постановлением установлено, что осуществление закупки работ строительных, а именно «Выполнение работ строительных, включенных в [коды 41, 42, 43, 45](http://www.consultant.ru/cons/document/cons_doc_LAW_79730/72a7cec3ed0feb2e4e24e646c19806ccae51640a/#dst133073) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей» необходимо руководствоваться следующим:

Дополнительным требованием к участникам закупки работ строительных, является наличие опыта исполнения контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Для подтверждения соответствия указанному требованию участник представляет в составе заявки на участие в закупке копии контракта, акта выполненных работ, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в постановлении N 99).

Заявка на участие в закупке, может содержать копии нескольких контрактов, актов выполненных работ, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в отношении нескольких объектов.

Однако обязательным является наличие в составе заявки участников закупки хотя бы одного контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, в отношении одного объекта. Наличие такого контракта, а также акта выполненных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является условием допуска к участию в соответствующей закупке.

Согласно примечанию к пункту 2 приложения N 1 к постановлению N 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

При этом заказчик, в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 Закона N 44-ФЗ, устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям пункта 2 приложения N 1 к постановлению N 99.

Таким образом, Заказчик не устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требования статьи 31 Закона о контрактной системе и постановления Правительства № 99 от 14 февраля 2015 года, нарушая тем самым законодательство.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1.Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

2.Аукционная документация

Директор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.А. Александрова