

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Псковской области

180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13

Копия жалобы направлена:

Государственное предприятие Псковской области
"ПСКОВПАССАЖИРАВТОТРАНС"
180006, Псковская Область, Псков Город, Леона Поземского Улица, дом 123

ЖАЛОБА
на действия организатора открытого конкурса

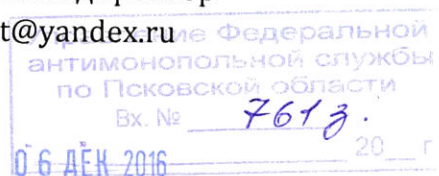
«05» декабря 2016 г.

Сведения о наименовании, месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона заказчика, уполномоченного органа конкурсной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются, согласно конкурсной документации:

Информация о Заказчике	Государственное предприятие Псковской области "ПСКОВПАССАЖИРАВТОТРАНС"
Адрес, телефон Заказчика	180006, Псковская Область, Псков Город, Леона Поземского улица, дом 123 Адрес электронной почты: pskbus@yandex.ru Номер контактного телефона/факса: (8112);6-90-656 Контактные лица: Федотов Аркадий Евгеньевич

Сведения о наименовании, месте нахождения, почтовом адресе, номере контактного телефона (факса), адресе электронной почты участника размещения заказа, подавшего жалобу:

Наименование участника конкурса (заявителя)	Инвестиционная финансовая группа «ТРИВЕСТ» (акционерное общество)
Адрес местонахождения	
Почтовый адрес	115088, г. Москва, ул. Угрешская, д.2, стр. 51
Номер контактного телефона / факса	+7 (964) 591-4342
Контактное лицо / должность / e-mail	Умняшова Ирина Борисовна Генеральный директор ifg.triwest@yandex.ru



Указание на размещаемый заказ

Открытый конкурс на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города объявлен на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4495511&epz=true&style44=false>, закупка № 31604361747 от 22.11.2016 (открытый конкурс), лот №1 (конкурсная документация, извещение к открытому конкурсу прилагаются).

Обжалуемые действия (бездействие) Уполномоченного органа (Заказчика)

22 ноября 2016 г. ГП Псковской области "ПСКОВПАССАЖИРАВТОТРАНС" (далее – Заказчик) объявило открытый конкурс на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Пскова. Дата и время окончания подачи заявок - 20 декабря 2016 года, 16 часов 00 минут (время московское). Согласно конкурсной документации открытый конкурс проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным Заказчиком Конкурса в соответствии с требованиями Закона РФ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В извещении к открытому конкурсу указано, что начальная максимальная цена контракта составляет 4 600 000 (Четыре миллиона шестьсот тысяч) рублей 00 копеек (пункт 5 Извещения). Цена предложения должна включать в себя компенсацию издержек Участника процедуры закупки и причитающееся ему вознаграждение, а также все установленные законодательством РФ налоги и сборы, подлежащие уплате Участником процедуры закупки в связи с оказанием услуг по Договору (пункт 6 Извещения). В качестве источника финансирования указаны – собственные средства (пункт 7 Извещения).

Договором на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Пскова, являющегося приложением № 2 к конкурсной документации (далее – Договор), предусмотрены следующие выплаты Исполнителю:

«8.4. За поставку Исполнителем Товара Заказчику, указанного в п.2.4. настоящего Договора, Заказчик уплачивает Исполнителю цену Товара в сумме _____ руб. _____ рублей 00 копеек), кроме того НДС в соответствии с действующим законодательство Российской Федерации, не позднее _____ 2017 года путем безналичного перечисления суммы вознаграждения на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 16 настоящего Договора.

8.5. За предоставление Заказчику права использования ПО АСУОП, указанного в п.3.1.1.

настоящего Договора, Заказчик однократно уплачивает Исполнителю вознаграждение в сумме _____ руб. _____ рублей 00 копеек) НДС не предусмотрен на основании пп.26 п.2 ст.149 Налогового Кодекса Российской Федерации, в течение 30 (Тридцати) дней с момента подписания Договора путем безналичного перечисления суммы вознаграждения на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 16 настоящего Договора.

8.6. За выполнение работ по запуску АСУОП в эксплуатацию в порядке, предусмотренном Приложением №8 к Договору, Заказчик однократно уплачивает Исполнителю вознаграждение в сумме __ (___ рублей 00 копеек), кроме того НДС в соответствии с действующим законодательство Российской Федерации, в течение 10 (Десяти) банковских дней с момента подписания Сторонами акта выполненных работ о введении АСУОП в эксплуатацию, согласно п.5.2. настоящего Договора, путем перечисления суммы вознаграждения на расчетный счет Исполнителя, указанный в разделе 16 настоящего Договора.»

Анализ Договора показывает (пункты 1.1., 2), «что Заказчик оплачивает в течение срока действия Договора Процессинговые Услуги Исполнителя по следующим тарифам: за оказание Процессинговых Услуг, со дня подписания сторонами настоящего Приложения, Заказчик уплачивает Исполнителю в размере:

__ % (___ процента) от объема оказания процессинговых услуг по транспортным картам за расчетный период.

Вознаграждение, указанное в п. 1. настоящих Тарифах, выплачивается Заказчиком Исполнителю ежемесячно на основании выставленного Исполнителем счета, который направляется Заказчику одновременно с Актом об оказании Процессинговых Услуг, предусмотренным п. 8.3.1. Договора.»

Таким образом, в представленном Договоре не представлена взаимосвязь начальной (максимальной) цены, установленной в качестве критерия конкурса с выплатами исполнителю, предусмотренными в Договоре. Также в конкурсной документации не урегулирован вопрос определения размера % (процентов), которые будут выплачены исполнителю за оказание процессинговых услуг.

Учитывая, что:

- критерием конкурса установлена только начальная (максимальная) цена единой суммой, не распределенной на составные части, как предусмотрено порядком оплаты в Договоре (п.п. 8.4 – 8.6 Договора),
- размер оплаты Заказчиком процессинговых услуг исполнителю ни в конкурсной документации, ни в Договоре (Приложение № 2 к Договору) не определен, что может являться причиной разногласий между Заказчиком и победителем конкурса, и возможностью для Заказчика применения дискриминирующих действий в случае признания победителем конкурса «не того» участника,
- установленный Заказчиком порядок выплат исполнителю по Договору не дает потенциальным участникам конкурса определить все финансовые условия заключения Договора в полном объеме, в том числе определить даже потенциальный конечный размер выплат со стороны Заказчика Исполнителю

в течение срока действия Договора, то данные действия Заказчика ведут к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для определенного участника, в связи с чем, на основании п.2 ч. 1 ст. 17, ч.5 ст. 17, ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ направляет данную жалобу на рассмотрение в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ в УФАС по Псковской области.

Пояснения Заявителя:

Целями регулирования Закона о закупках является, в том числе, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с Законом о закупках (ч.1 ст. 2) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения Договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами (ч. 1 ст.3 Закона о закупках):

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения Договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения Договора (ч.6 ст. 3 Закона о закупках).

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене Договора (цене лота); форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; порядок формирования цены Договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (п.п. 5-7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 15.2. Положения о закупках Заказчика¹, утвержденных по результатам размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сроки, предусмотренные документацией о размещении заказа, заключается Договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке на размещение заказа участником, с которым заключается Договор, в проект Договора, являющийся неотъемлемой частью документации о размещении заказа. Изменение цены Договора предусмотрено Положением о закупках только во время исполнения условий Договора сторонами (п. 15.6, 15.7 Положения о закупках). До заключения Договора по результатам открытого конкурса изменение цены Договора Положением о закупках не предусмотрено.

В дополнении в соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц², разработанном Федеральной антимонопольной службой от 21.07.2015 г., при проведении закупочных процедур необходимо установление единого порядка обоснования (расчета) начальной (максимальной) цены Договора.

Вместе с тем, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции указывает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из вышеизложенного, устанавливая в Конкурсной документации одни требования к начальной максимальной цене Договора – то есть в виде фиксированной суммы, а в проекте Договора – другие, при этом из конкурсной документации не понятно, каким образом единая начальная максимальная цена должна распределяться по составляющим суммам в Договоре, а также не понятен вопрос формирования размера % (процентов) за оказанные исполнителем процессинговые услуги, Заказчик нарушает:

- принципы открытости, так как дает Заказчику возможность в случае победы того или иного участника закупки, в пустые места, отведенные для проставления ценовых значений в Договоре (п.п. 2, 8.4 – 8.6 Договора, приложение № 2 к Договору) устанавливать фактически любые значения (Конкурсной документацией не предусмотрен порядок распределения начальной (максимальной) цены по составляющим, предусмотренным Договором, а также не определен порядок определения размера % от объема оказания процессинговых услуг по транспортным картам за расчетный период),

¹ Размещено на официальном сайте Единой информационно системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=1889&clauseInfoId=242194&versioned=&activeTab=1>

² Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=1937>

- на основании абзаца выше - равноправия и справедливости к участникам закупки;
- на основании абзаца выше - принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика,
- положения п. 15.2. Положения о закупках Заказчика, который говорит о том, что Договор, заключаемый по результатам закупки формируется путем включения условий, предложенных в заявке на размещение заказа участником (так как невозможно равнозначно для всех участников закупки распределить предложенное значение по критерию «цена» на все ценовые составляющие, предусмотренные Договором, а также определить размер % (процентов) за оказанные процессинговые услуги).

На основании вышеизложенного **ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу Инвестиционной финансовой группы «ТРИВЕСТ» (акционерное общество) обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в конкурсной документации в части приведения в соответствие формирования начальной (максимальной) цены, предусмотренной в Конкурсной документации, к порядку оплаты исполнителю, предусмотренному в Договоре, который (порядок) также являлся бы равнозначным для всех участников закупки.

Приложения:

1. Документы о подтверждении полномочий генерального директора Инвестиционной финансовой группы «ТРИВЕСТ» (акционерное общество).
2. Свидетельство о регистрации Инвестиционной финансовой группы «ТРИВЕСТ» (акционерное общество).
3. Сообщение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города.
4. Конкурсная документация к открытому конкурсу на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города.
5. Положение о закупках Государственного предприятия Псковской области "ПСКОВПАССАЖИРАВТОТРАНС".

Генеральный директор

И.Б. Умняшова