

МФ ТАРИФ

www.mftarif.ru

197183, Санкт-Петербург, Саби́ровская ул., 37

Тел.: + 7 (812) 441 29 01

Факс: + 7 (812) 441 29 08

E-mail: secretar@mail.mftarif.ru

ЗАО

"МФ

Тариф

"

Подписано цифровой
подписью: ЗАО "МФ Тариф"
DN:
1.2.643.100.1=120D31303237383
037353637313832,
1.2.643.100.3=120B30343838393
33039383137,
1.2.643.3.131.1.1=120C30303738
3134303937393030,
email=irina@mail.mftarif.ru,
o=ЗАО "МФ Тариф", ou=0,
title=Директор, cn=ЗАО "МФ
Тариф", sn=Маков,
givenName=Николай Петрович,
c=RU, l=Санкт-Петербург, st=78
г. Санкт-Петербург, street=ул
Саби́ровская,37.,
Дата: 2017.01.18 19:18:58 +03'00'

№ 15/4 от 18.01.2017

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Псковской области
Милонаец Ольге Викторовне

180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13

Телефон/факс: 8 (8112) 66-55-53

E-mail: to60@fas.gov.ruОрганизатор торгов:**Государственное предприятие Псковской обла-
сти «Псковпассажиравтотранс»**

180006, г. Псков, ул. Леона Поземского, 123

телефон: (8112) 690-656

E-mail: pskbus@yandex.ruЗаявитель:**Закрытое акционерное общество «МФ Тариф»**

197183, г. Санкт-Петербург, ул. Саби́ровская, д. 37

телефон: (812) 441 29 01 факс (812) 441 29 08

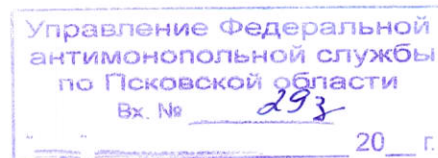
E-mail: secretar@mail.mftarif.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика при проведении открытого конкурса в соответствии
Федеральным законом РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ**

22.11.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) размещено извещение № 31604361747 о проведении Государственным предприятием Псковской области «Псковпассажиравтотранс» (далее – ГП ПО «Псковпассажиравтотранс», заказчик) открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Пскова (далее – закупка, конкурс). Начальная (максимальная) цена: 4 600 000 (четыре миллиона шестьсот тысяч) рублей 00 коп.

Заявки на участие в конкурсе подали два претендента: ЗАО «МФ Тариф» и ЗАО «Золотая Корона». 11 января 2017г. в соответствии с Извещением, конкурсной комиссий в присутствии представителей всех претендентов состоялось вскрытие конвертов, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок, о чем был составлен Протокол № 91/31604361747 заседания Закупочной комиссии ГП ПО «Псковпассажиравтотранс». Протокол № 91/31604361747 был размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок 11 января 2017 года.



Согласно пп. 9.18, 9.19 и 9.21 «Положения о закупке товаров, услуг, работ ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» на каждом этапе работы комиссии составляет протокол, который подписывается всеми присутствующими членами Комиссии и Заказчиком, после чего указанный протокол не позднее чем через три дня размещается в Единой информационной системе. На сайте Единой информационной системы в сфере закупок отсутствует подписанный Протокол вскрытия конвертов. Протокол № 91/31604361747 от 11.01.2017г. в качестве повестки содержит два вопроса: рассмотрение и оценка заявок Участников, а также выбор победителя.

Согласно пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

По мнению ЗАО «МФ Тариф» документация о закупке содержит целый ряд нарушений указанных выше принципов Закона о закупках, а также ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

1. В документации о закупке отсутствуют сроки поставки товара и сроки выполнения работ

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

2. В документации о закупке отсутствуют сроки оплаты за поставку товара

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги

3. Предметом конкурса является право на выполнение работ по разработке, внедрению и сопровождению автоматизированной системы учёта оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования города Пскова.

Договоры на выполнение технологических работ регулируются главой 38 части 2 Гражданского кодекса РФ «Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ». В соответствии с п.1 статьи 769 ГК РФ по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ исполнитель обязуется разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию. Таким образом, основное обязательство исполнителя по договору такого вида состоит именно в разработке образца нового изделия, конструкторской документации на него или новой технологии. Разработка означает проведение поисковых работ по решению технических и технологических задач с целью получения нового интеллектуального результата, выраженного в образце нового изделия и конструкторской и технологической документации.

Приложение № 1 к Конкурсной документации «Техническое задание на поставку, ввод в эксплуатацию Транспортной Системы «Транспортная карта» города Псков» не содержит ни одного требования к разработке АСУОП в целом. Требования к Транспортной системе и ее элементам, содержащиеся в Техническом задании, не позволяют считать систему новым результатом. Подобные системы существуют и успешно функционируют в различных регионах России.

Предметом технологических работ, согласно конкурсной документации, является также внедрение разработанной технологии. Однако в соответствии с нормами главы 38 ГК РФ предметом технологических работ не может являться внедрение полученных результатов.

Анализ конкурсной документации показывает, что предметом Договора является поставка оборудования, его настройка и ввод в эксплуатацию, а также передача прав на использование программного обеспечения. Приложения № 2-8 к проекту Договора

показывают, что по характеру договор является смешанным договором (п.3 статьи 421 ГК РФ), содержащим элементы договора поставки оборудования, договора подряда на выполнение настройки и пуско-наладочных работ с поставленным оборудованием и лицензионного договора на использование программного обеспечения, но не содержит никаких элементов договора на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ.

Таким образом, предмет конкурса сформулирован некорректно, что привело к нарушению требований федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Пунктом 9.20 «Положения о закупке товаров, услуг, работ ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Для оценки заявок участников закупок Заказчик вправе использовать следующие критерии:

- 1) цена договора;
- 2) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 3) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Критериями оценки конкурсных предложений организатором конкурса выбраны:

1. Цена закупки
2. Не стоимостные критерии (качество услуг и квалификация участника закупки)

Договор является смешанным договором, то есть исполнитель должен являться одновременно и подрядчиком, и поставщиком, а также разработчиком различного оборудования, и его изготовителем, поскольку конкурсной документацией привлечение соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению договора не допускается (п.3.24 Информационной карты Конкурса). Возникшее противоречие может быть устранено только разделением предмета конкурса на два лота: 1 – на поставку товаров, 2 – на выполнение работ.

5. В Конкурсной документации отсутствует описание товара, необходимого к поставке Приложение №4 к Договору содержит спецификацию на поставляемое Исполнителем оборудование. В п/п № 4 указана «карта с чипом COSMO 32k» требования к которой отсутствуют в приложениях Конкурсной документации.

6. В Конкурсной документации отсутствует описание необходимых к выполнению работ.

В пункте 1.5.1 Приложения №8 к Договору содержится график выполнения работ, одним из наименований которого является «1.2.Поставка и подготовка карт MSAM», ответственным за которую является Исполнитель. Описание данной работы/процедуры отсутствует в Конкурсной Документации.

Как следует из контекста данного Приложения «карты MSAM» подлежат поставке, но эта позиция отсутствует в Спецификации (Приложении №4 к настоящему Договору) и в Извещении.

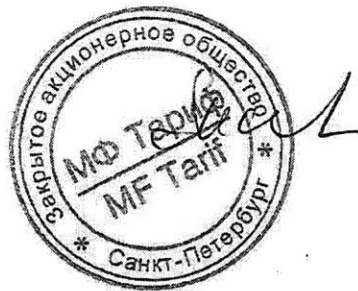
Исходя из изложенного выше, на основании ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Признать в действиях ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса (извещение № 31604361747) нарушения п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», а также ч.1 и 5 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

С уважением,

Директор
ЗАО «МФ Тариф»



Н.П. Маков