

ООО «Формоза-Сервис»

180017, Псков, Советская 73, пом. 2001

тел. 8 8112 222 889

ИНН 6027154048

Исх.№320 от 21.06.2018 г.

**Федеральная антимонопольная служба
Российской Федерации:**

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11

**Управления Федеральной
антимонопольной службы по Псковской
области:**

180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13

Заявитель:

ООО «Формоза-Сервис» 180017, г. Псков,
ул. Советская, 73, пом. 2001

Контактное лицо: Горяченков Дмитрий
Анатольевич dim@formoza.pskov.ru
8 (8112)22-28-89

Заказчик:

ОАО «Псковская городская телефонная
сеть»

180007, г. Псков, ул. Пароменская д. 23,
Тел. 8(8112) 59-55-59

Электронная почта:
Olga.Obukhova@wifire.ru

Контактное лицо:

Обухова Ольга Юрьевна

Оператор электронной площадки:

АО «Центр развития экомоники»
142600, Московская обл., г. Орехово-
Зуево, ул. Бабушкина, д. 2 «а», пом. 35

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика об утверждении документации об аукционе, обжаловании
протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, и оператора
электронной площадки**

Заказчиком 16.05.2018 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено **извещение № 31806487741** на выполнение работ по проектированию и строительству сети ШПД/ШПД+КТВ.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) **ч. 1 и ч. 5 ст. 17** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135) при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь письмами ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» и ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ,

услуг», по мнению Заявителя ограничения конкуренции со стороны Заказчика выражаются в следующем:

1. Заявитель является участником проводимого Заказчиком запроса предложений. Заявка на участие была подана 06.06.2018 в 12:31 с ценой за единицу 1 554 758,45 руб. с общей стоимостью 13 531 632,62 руб. (цена без НДС: 11 467 485,27 руб.).

При подаче на электронную площадку Центр электронных торгов (далее ЭП) необходимо было ввести обе суммы - общую и за единицу. При этом общая цена оставалась указанной в документации 13 531 632,62 руб. (цена без НДС: 11 467 485,27 руб.), а за единицу необходимо было указывать своё ценовое предложение.

По итогу подачи, Заявитель был на втором месте по цене, первое место - 1 302 400,21 руб.

07.06.2018 года Заказчиком была объявлена переторжка.

Предложение необходимо было отредактировать до 08.06.2018, 10:00.

Однако при переторжке ЭП не приняла у Заявителя новую цену за единицу, давала редактировать - вносить новую цену в ячейку, но не принимала её - указывая, что Заявитель не меняет своё предложение, цена остаётся прежней, поэтому она не принимается.

В связи с этим Заявителю не удалось податься в переторжку, поскольку на ЭП произошел сбой, а ЭП посчитала, что необходимо поменять общую цену, а не цену за единицу (принт-скрин прилагается).

В дальнейшем от Заказчика поступило официальное письмо с предложением снизить цену, поскольку функционал ЭП не позволил провести переторжку (письмо прилагается).

Указанное письмо поступило от контактного лица, указанного в документации Заказчика: Обуховой О.Ю. e-mail: Olga.Obukhova@wifire.ru (п. 6.1. Информационной карты).

На данное письмо, в установленный в нем срок до 10:00, 13.06.2018 года Заявитель ответил снижением цены за единицу до 1 279 214,00 руб. (письмо прилагается) - по электронной почте, с которой поступил запрос.

Заявителю пришел ответ с подтверждением о получении снижении цены.

Также Заказчик объявил «дозапрос» документов по заявке, срок ответа на ЭП - 10:00, 13.06.2018.

На данный запрос Заявитель также ответил и приложил ответ на письмо о снижении цены.

Однако в тот же день был опубликован итоговый протокол, из которого следует, что ни один из участников не воспользовался переторжкой - цены остались прежними, которые участники указывали при первой подаче.

В связи с этим Заявитель получил второе место, а победителем было объявлено ООО «Семь сетей плюс».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен п. 1 ст. 3 Положения о закупке Заказчика утвержденного 28.12.2016 года (далее – Положение о закупке).

Пунктом 3 ст. 26 Положения о закупке установлено, что порядок проведения переторжки указывается в документации о закупке.

В п. 6.21 Положения о закупке установлена ссылка по проведению переторжки на Единый регламент В2В-системы «О порядке проведения и участия в процедурах закупок продукции на Торговой площадке Системы».

Согласно пп. з п. 1 ст. 8.2, абз. 1 пп. б п. 3 ст. 8.9 Регламента системы центра электронных торгов от 11.05.2018 года (далее - Регламент) предусмотрена возможность объявления и проведение переторжки.

Пунктом 1 ст. 2.5 Регламента установлено, что система функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения регламентных и профилактических работ.

Как указывалось выше, Заявителем предпринимались попытки подачи новой цены при проведении переторжки Заказчиком, при этом происходил сбой работы ЭП, что подтверждается графическим изображением о наличие технического сбоя на ЭП и письмом от Заказчика о невозможности функционалу ЭП произвести переторжку.

В связи с изложенным, Оператором надлежащим образом не была обеспечена возможность проведения переторжки, надежность функционирования программных и технических средств, что не позволило Заявителю подать итоговую цену, в результате чего, им было занято второе место.

Однако, как установлено Заказчиком в п. 1.1. приложения к информационной карте закупки Заказчиком оценивается предложение участника закупки о цене единицы работы, при этом участник закупки вправе снижать единичные расценки путем определения цены каждой единичной расценки без применения единого понижающего коэффициента.

Кроме того, исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, ст. 3, 4 Закона о закупках, **ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.**

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Указанная правовая позиция подтверждается сложившейся административной практикой на уровне центрального аппарата контролирующего органа, в частности:

- решением ФАС России от 04.07.2017 по делу № 223ФЗ-630/17;
- решение ФАС России от 27.09.2016 по делу № 223ФЗ-551/16;
- решение ФАС России от 29.07.2014 по делу № 223ФЗ-93/14.

На основании изложенного, протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.06.2018 года № 03/ЗП2018 является незаконным и подлежит отмене.

2. Помимо прочего, по мнению Заявителя, аукционная документация Заказчика подготовлена с нарушениями антимонопольного законодательства и Закона о закупках.

Так п. 4.1.12. и 4.2.3. проекта договора, подрядчик вправе только с письменного согласия привлекать третьих лиц, имеющих свидетельства СРО, для выполнения работ, обусловленных договором.

Вместе с тем, указанное положение ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. Кроме того, согласование перечня привлекаемых субподрядчиков с Заказчиком (третьим лицом), является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения в договоре, ограничивают количество участников закупки и противоречат, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, нарушая требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках. Указанная правовая позиция подтверждается сложившейся административной практикой, на уровне центрального аппарата контролирующего органа в частности:

- решение ФАС России от 01.03.2018 № 223ФЗ-128/18;
- решение ФАС России от 30.01.2018 № 223ФЗ-57/18;
- решение ФАС России от 21.12.2017 № 223ФЗ-1045/17.

3. Согласно п. 1.4.1. Документации участник закупки для того, чтобы принять в ней участие, должен удовлетворять требованиям, в том числе установленным в данном разделе документации.

Пунктом 1.4.2.5. Заказчик установил требование по отсутствию документально подтвержденных нарушений участником договорных обязательств по предыдущим договорам с Обществом и/или его аффилированными лицами, в том числе, но не ограничиваясь, выставленные Обществом и/или его аффилированными лицами претензии, отказы Общества от приемки Продукции, работ, услуг.

Заявитель полагает, что указанные требования существенно ограничивают потенциальный круг участников, поскольку термин «наличие подтвержденных нарушений договорных обязательств» Заказчиком детально нигде не раскрывается.

Вместе с тем, скажем, просрочка на 3 дня по выполнению тех или иных работ, либо незначительное выявление некачественных работ, своевременно устраненных впоследствии, по мнению Заказчика является основанием для отказа в допуске на участие в проведении запроса предложений.

По мнению Заявителя несоответствие указанным требованиям не подтверждает невозможность потенциальным участникам исполнять обязательства по договору с Заказчиком, что в свою очередь нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают положения ст. 2 и ст. 3 Закона о закупках и ограничивают конкуренцию.

На основании изложенного, и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель,

ПРОСИТ:

1. Признать незаконными действия Оператора электронной площадки;
2. Осуществить проверку закупки с извещением № 31806487741 на выполнение работ по проектированию и строительству сети ШПД/ШПД+КТВ, и признать незаконными протокол рассмотрения заявок от 13.06.2018 года № 03/ЗП/2018 и действий Заказчика в части ограничения потенциального круга участников запроса предложений, выразившихся в запрете на привлечение третьих лиц без письменного согласия Заказчика и установления необоснованных требований по невозможности участвовать в закупке при наличии любых нарушений договорных обязательств с Заказчиком;
2. Отменить проведенную закупку и выдать обязательное для исполнения предписание, в части устранения выявленных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- 1) Документация о закупке;
- 2) Проект контракта;
- 3) Заявка на участие Заявителя;
- 4) Принт-скрин ЭП;
- 5) Письмо от Заказчика о снижении цены;
- 6) Письмо от Заявителя о согласии на снижение пены;
- 7) Протокол от 13.06.2018 года;
- 8) Документ, подтверждающий полномочия директора.

21.06.2018 года

Директор
ООО «Формоза-Сервис»



Горяченков Д.А.