

Жалоба
на действия организатора открытого конкурса
по отбору управляющей организации
для управления многоквартирным домом

Организатор конкурса: Управление городского хозяйства Администрации города Пскова. Место нахождения и почтовый адрес: 180000, г. Псков, ул. Я. Фабрициуса, д.6, каб. №3, адрес электронной почты: ov.lerkins@pskovadmin.ru, контактный телефон: 29-15-13

Претендент, подавший заявку на участие в конкурсе (заявитель): Жилищно-эксплуатационный (коммунальный) отдел № 14 (г. Псков) филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (по Западному военному округу) (сокр. ЖЭ(К)О №14 (г. Псков) филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЗВО), ИНН 7729314745, почтовый адрес: 180002, г. Псков, ул. М. Горького, д.59; тел. 8 (8112) 29-86-30, 89113640741; контактное лицо Василькина Ольга Александровна.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о проведении конкурса:
<https://torgi.gov.ru> (далее по тексту – Сайт)

Номер извещения: № 090618/8287850/05 от 09.06.2018 г.

Наименование открытого конкурса: Открытый конкурс по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами по адресу: г. Псков, ул. Шестака, д.23,25,27,29,31,33, ул. г. Маргелова, д.23

Обжалуемые действия организатора открытого конкурса с указанием норм Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее по тексту – Постановление №75), согласно которому утверждены «Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее по тексту – Правила №75):

- неправомерный и необоснованный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе;
- нарушение процедуры проведения открытого конкурса.

Доводы жалобы:

Управлением городского хозяйства Администрации города Пскова **«09» июля 2018 г.** был проведен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Псков, ул. Шестака, д.23,25,27,29,31,33, ул. г. Маргелова, д.23

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Данный порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее по тексту – Постановление №75), согласно которому утверждены «Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Таким образом, организация и проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации должны соответствовать Правилам, утвержденных Постановлением №75 (далее по тексту – Правила №75).

1. В соответствии с пп.9, пп.10 пункта 38 Правил №75, в извещении о проведении конкурса указывается дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе, а также проведения непосредственно самого конкурса.

Согласно п.8, 9, 10 Извещения, входящего в состав конкурсной документации, согласно п.7.4, 7.5, 7.6 Конкурсной документации, размещенной на сайте, конкурсная комиссия проводит процедуры:

- публичного вскрытия заявок участников - в 11 час. 00 мин. **«09» июля 2018 г.**,
- рассмотрение заявок - в 11 час. 00 мин. **«09» июля 2018 г.**
- непосредственно самого конкурса - в 11 час.00 мин. **«10» июля 2018 г.**

Фактически все процедуры по вскрытию заявок, по их рассмотрению, и сам конкурс были проведены в 11 час. 00 мин. «09» июля 2018 г.

Таким образом, можно установить следующий факт несоблюдения проведения конкурсных процедур в объявленные сроки:

- дата и время проведения открытого конкурса не соответствует дате, размещенной на официальном сайте.

В результате вышеуказанных неправомерных действий организатора конкурса нарушены права претендентов на возможность участия в конкурсе на равных условиях, что противоречит положениям пп.1., пп.4 п.4 Правил №75.

Действующее законодательство не предусматривает право организатора торгов произвольно менять объявленные сроки и порядок проведения конкурса и его этапов.

Указанное свидетельствует о нарушении объявленного порядка проведения конкурса, а значит, о нарушении прав и законных интересов претендентов, поскольку лишило их возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к управлению многоквартирным домом, что приводит к ограничению конкуренции.

2. В соответствии с п.65 Правил, утвержденных Постановлением №75, **протокол вскрытия конвертов** ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов.

Протокол размещается на официальном сайте в день его подписания. Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, данный протокол должен был быть размещен на сайте – «09» июля 2018 г. Фактически он был размещен - «12» июля 2018 г., т.е. в нарушение даты вскрытия конвертов с опозданием в 3 дня, уже после того, как состоялся конкурс.

В соответствии с п.70 Правил, утвержденных Постановлением №75, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента. Конкурсная комиссия оформляет **протокол рассмотрения заявок** на участие в конкурсе, который подписывается в день окончания рассмотрения заявок.

Протокол размещается на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, данный протокол должен был быть размещен на сайте – «09» июля 2018 г. Фактически он был размещен - «12» июля 2018 г., т.е. в нарушение даты окончания рассмотрения заявок с опозданием в 3 дня, уже после того, как состоялся конкурс.

В соответствии с п.82, п.84 Правил, утвержденных Постановлением №75, конкурсная комиссия ведет **протокол конкурса**, который подписывается в день проведения конкурса и размещается на официальном сайте в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, данный протокол должен был быть размещен на сайте – «10» июля 2018 г. Фактически он

был размещен - «12» июля 2018 г., т.е. в нарушение надлежащей даты с опозданием в 2 дня.

Вышеуказанные неправомерные действия организатора конкурса нарушают один из принципов проведения конкурса, установленный пп.3 п.4 *Правил №75 о доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

В нарушение данного принципа, информация об итогах конкурса не предоставлялась заявителю даже в рамках устного запроса у должностных лиц УГХ Администрации г. Пскова. Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства и муниципального жилищного контроля Ляугминас Антон Вацлавович категорически отказался в устном разговоре «11» июля 2018 г. объявлять итоги конкурса, хотя конкурс состоялся еще «09» июля 2018 г.

Считаем, вышеуказанные нарушения существенными, так как согласно п.5 Правил, утвержденных Постановлением №75, нарушение процедуры организации или проведения конкурса, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса.

3. Не согласны с доводами конкурсной комиссии, указанными в Протоколе №4 вскрытия конвертов, о том, что нашей организацией был предоставлен не весь объем документов в соответствии с конкурсной документацией и п.53 Правил №75, а именно:

- не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, хотя в списке представленных на конкурс документов имеется представленная нашим учреждением доверенность на начальника со всеми необходимыми полномочиями и копия приказа о приеме на работу;

- не представлена выписка из ЕГРЮЛ, хотя в списке представленных на конкурс документов значится представление нами соответствующей выписки из ЕГРЮЛ на 23 л.;

- не представлены документы, подтверждающие, что в отношении претендента не проводится процедура банкротства, ликвидации и деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях РФ.

Считаем данный вывод комиссии несоответствующим нормам действующего законодательства по следующим основаниям.

Законодательством РФ, а именно пунктом 53 Правил № 75 установлен исчерпывающий перечень документов, которые претендент на участие в конкурсе обязан представить в составе своей конкурсной заявки.

Согласно Приложению №4 Конкурсной документации – «Форма заявки», а также согласно «Инструкции, по заполнению заявки», входящей в состав конкурсной документации, перечень необходимых документов также не содержит требование о представлении на конкурс документов, подтверждающих, что в отношении претендента не проводится процедура банкротства, ликвидации и деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях РФ.

В соответствии с п.54 Правил №75, требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п.53 Правил, не допускается.

В целом хочется отметить формальный подход к рассмотрению заявок. Претенденты оценивались комиссией по своему какому-то плану, не соответствующему действующему законодательству. Озвученные требования к оформлению заявок, не содержались в общем доступе на сайте, но при этом требовались в жесткой форме от всех претендентов. При этом удивительным образом, все формальности были соблюдены компанией победителем, которая прошила все документы именно так как требовала комиссия, предоставила излишний пакет документов, которые не запрашивались в конкурсной документации.

Косвенные признаки дают право предположить о наличии признаков недобросовестного поведения со стороны конкурсной комиссии, ограничивающего конкуренцию на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

На основании вышеизложенного, и в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Признать организатора торгов, нарушившим Правила №75;
3. Признать конкурс недействительным.