

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ПСКОВЭНЕРГОАГЕНТ"

Юридический адрес: 180006, Псковская обл., г. Псков, ул.
Старотекстильная, д. 32

Почтовый адрес: 180006, Псковская обл., г. Псков, ул.
Старотекстильная, д. 32

Ответственное лицо: Бедрицкий Игорь Юрьевич

Телефон/факс: +7 (8112) 597642

e-mail: es02-2@pskovenergo.ru

Заявитель жалобы:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

Адрес места нахождения:

121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;

Почтовый адрес:

Адрес Псковского филиала САО «ВСК»

180004, г. Псков, ул. Я. Фабрициуса, д.21;

Эл. почта: OAFedorova@VSK.RU

факс/тел: 8(8112) 62-63-00

Номер закупки: 31907500383

Жалоба на закупочную документацию Заказчика

1. Информация о заказчике: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ПСКОВЭНЕРГОАГЕНТ" (далее – Заказчик)

ИНН: 6027084023

Юридический адрес: 180006, Псковская обл., г. Псков, ул. Старотекстильная, д. 32

Почтовый адрес: 180006, Псковская обл., г. Псков, ул. Старотекстильная, д. 32

Телефон/Факс: +7 (8112) 597642

e-mail: es02-2@pskovenergo.ru

Ответственное лицо: Бедрицкий Игорь Юрьевич

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

Адрес места нахождения:

121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;

Почтовый адрес:

Адрес Псковского филиала САО «ВСК»

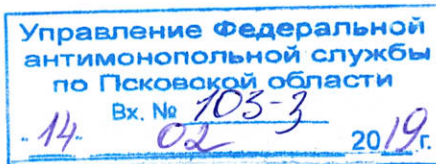
180004, г. Псков, ул. Я. Фабрициуса, д.21;

Эл. почта: OAFedorova@VSK.RU

факс/тел: 8(8112) 62-63-00

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 07.02.2019
№31907500383 (способ проведения закупки – запрос предложений в электронной форме)



Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 707 800 ,00 рублей.

5. Предмет закупки: оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

6. Обжалуемы действия: Установление в документации положений ограничивающих конкуренцию.

7. Доводы жалобы:

07 февраля 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом запроса предложений в электронной форме.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию, а также порядок и критерии допуска участников закупки, полагает, что положения документации нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно протоколу, размещенному официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> №5 - Заседания совета директоров ОАО «ПСКОВЭНЕРГОАГЕНТ» от 24.12.2018, Заказчик присоединился к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденному решением Совета директоров ПАО «Россети».

Исходя из изложенного, положением о закупке заказчика является Положение о закупке ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке заказчика), размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 27.12.2018.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

путем проведения торгов, а именно

- конкурс: открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс;
- аукцион: открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион;
- запрос котировок: запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок;
- запрос предложений: запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений;

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что в соответствии с п. 5.1.1.1 Положения о закупках заказчика, к конкурентным способам закупок относятся:

-конкурс: открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в неэлектронной форме;

-аукцион: открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион в неэлектронной форме;

-запрос предложений: запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений в неэлектронной форме;

-запрос котировок: запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок в неэлектронной форме;

- конкурентный предварительный отбор;

- запрос цен по результатам конкурентного предварительного отбора.

Принимая во внимание изложенное, Положение о закупках Заказчика не соответствует п. 1-2 ч. 3.1 ст. 3 Закона о Закупках (в Положении о закупках заказчика указаны лишние способы торгов, которых нет в Законе о закупках, а также указаны лишние способы закупок, которые не отвечают требованиям к конкурентным закупкам).

Исходя из изложенного, Заказчиком нарушена ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ, «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №505-ФЗ) ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках, ввиду непроведения Заказчиком закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно ч. 5.1 ст. 8 Закона о закупках 5.1. Если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, **заказчик** в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона **не разместил утвержденное им положение о закупке** или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, **на такого заказчика** до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке **распространяются положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:**

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 - 5 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О

Более того, рассматриваемая закупка также не отвечает п. 2 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, на основании которого:

- Конкурентные закупки осуществляются следующими способами: способами установленными положением о закупке и соответствующими требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе, Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

На основании ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, установленные требования Заказчиком к участникам, ограничивают конкуренцию, а именно:

В пп. г) п. 4.5.1.1 закупочной документации установлено следующее требование: -участник должен иметь текущий рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством «Эксперт РА» не ниже «А».

Согласно открытой информации, размещенной на официальном сайте «Эксперта РА» https://raexpert.ru/ratings/insurance/?scale_type_id=1&sort=rating&type=asc, половина страховщиков Российской Федерации не имеют рейтинга не ниже уровня «А», поэтому, данное требование установленное в закупочной документации ограничивает конкуренцию, а также количество участников рассматриваемых торгов.

Более того, обращаю внимание контрольного органа на то, что в соответствии с пп. и) п. 4.5.2.1 Закупочной документации, Заказчиком установлено обязательное требование к предоставлению следующего документа: заверенная Участником копия свидетельства о действующем рейтинге надежности (свидетельства о присвоении рейтинга финансовой устойчивости), выданного рейтинговым агентством «Эксперт РА»

Пп. и) п. 4.5.2.1 закупочной документации заказчика ограничивает конкуренцию ввиду следующего, Заказчиком ограничивается число участников закупки, ввиду того, что большинство страховых компаний для прогноза кредитного рейтинга пользуются не только услугами компании «Эксперт РА».

Обращаю внимание контрольного органа, на то, что на территории Российской Федерации осуществляет кредитно-рейтинговую деятельность не только компания «Эксперт РА».

К примеру, согласно открытой информации с официального сайта Аналитического кредитного рейтингового агентства АКРА, компания «АКРА» также осуществляет на территории Российской Федерации кредитно-рейтинговую деятельность и выдает свидетельства о присвоении рейтинга финансовой устойчивости. Согласно открытой информации с официального сайта налоговой РФ <https://egrul.nalog.ru/> данная компания является действующей, и осуществляет кредитно-рейтинговую деятельность по настоящее время.

Установление критерия допуска в виде рейтинга не ниже уровня «А» от компании «Эксперт РА», и подтверждение данного рейтинга копией сертификата от компании «Эксперт РА» является ограничением конкуренции, а также ограничением количества участников рассматриваемой закупки.

Прошу также обратить контрольный орган на пп. г) п. 4.5.2.1 Закупочной документации, в соответствии с которым, участник *(для юридических лиц, если в каждом из пунктов не установлено иное)* должен включить в состав Заявки следующие **обязательные** документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленными п. 4.5.1 Закупочной документации:

Для обычной системы налогообложения:

Заверенные Участником копии годовой бухгалтерской отчетности за 9 месяцев последнего отчетного года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы, **оформленные в соответствии с Федеральным законом от 21.11.96 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»**, Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н

Обращаем внимание контрольного органа на то, что **Федеральный закон от 21.11.96 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»**, в соответствии с которым представляется обязательный документ, такой как копия бухгалтерской отчетности за 9 месяцев, УТРАТИЛ СИЛУ с 01.01.2013 года.

Также п. 4.5.2.7 Закупочной документации заказчика, устанавливает следующее:

-В случае не предоставления Участником в составе Заявки хотя бы одного из перечисленных в пунктах 4.4.1.1а) - 4.4.1.1о), пунктах 4.5.2.1а) - 4.5.2.1р) Документации обязательных документов, Закупочная комиссия вправе отклонить Заявку данного Участника.

Представить запрашиваемый документ, в соответствии с пп. г) п. 4.5.2.1 Закупочной документации не представляется возможным, следовательно, рассматриваемый пункт в Закупочной документации заказчика создает ограничение конкуренции и препятствует участникам получения допуска к торгам.

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в Закупочной документации (установление в документации критерий допусков, ограничивающий круг участников) усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, ч. 5.1 ст. 8 Закона о Закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, ч. 3 ст. 4 Закона № 505 ФЗ, ч. 5.1 ст. 8 Закона о Закупках

4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя.

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А. Н. Махницкий