

Казну призвали к ответу

17 → Новгородские учреждения здравоохранения работают в условиях трехканальной системы финансирования, — поясняет исполняющая обязанности заместителя начальника отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Новгородской области Дарья Боричева. — Небольшую часть средств, меньше десяти процентов от всех доходов, больницы получают из регионального бюджета. Другую часть средств, тоже небольшую, зарабатывают сами, оказывая платные услуги. А основным источником финансирования являются поступления из территориального Фонда обязательного медицинского страхования. Их размер зависит от количества медицинских услуг, оказанных гражданам по полисам ОМС.

Занизили нормативы
Есть и еще один важный момент. Представители надзорного ведомства выяснили, что новгородские власти из года в год занижают нормативы финансирования медицинских услуг. Ежегодно правительство РФ утверждает федеральную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. На ее основе региональные власти принимают территориальные программы.

Региональные нормативы не могут отличаться от федеральных в меньшую сторону. Однако в Новгородской области эти показатели занизили сразу по 12 пунктам. К примеру, в случае лечения гражданина в условиях дневного стационара на одно обращение региональные чиновники отвели в 2018 году 5,1 тысячи рублей. Федеральная программа государственных гарантий предусматривает на эти цели не менее 12,9 тысячи рублей.

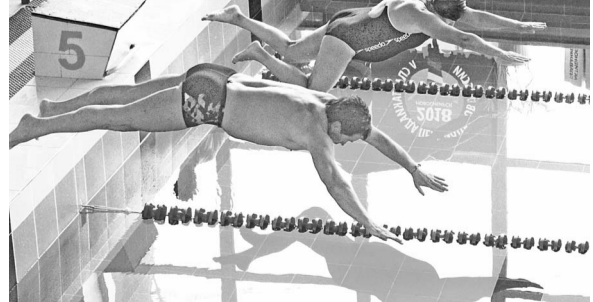
— В апреле 2018 года прокуратура обратилась к губернатору региона, предлагая дополнительные меры по стабилизации финансовой устойчивости медицинских учреждений, — продолжает Дарья Боричева. — Сейчас министерство здравоохранения области разработало план мероприятий. Предполагается, что долг больниц и поликлиник будет ежемесячно сокращаться на 30–50 миллионов рублей за счет оптимизации их расходов. Мы также обращались в Новгородский областной суд, потребовав привести территориальную программу в соответствие с федеральным документом, и наши требования удовлетворили в полном объеме. Однако правительство региона, к сожалению, пытается оспорить решение областного суда в апелляционной инстанции.

Чтобы ввести персональную ответственность заказчика перед подрядчиком, потребуется целый комплекс поправок в федеральные нормативно-правовые акты
Перед судом все равны
В Калининградской области бюджетный долг снизился за последние полтора года с 500 миллионов до 214 миллионов рублей. По мнению регионального бизнес-омбудсмена Георгия Дыханова, отчасти это произошло благодаря новым штрафам, отчасти — более активной позиции региональных властей и контрольно-надзорных органов.

— Теперь главное — не останавливать законодательную работу, — подчеркивает Георгий Дыханов. — Необходимо сделать так, чтобы чиновники, сформировавшие долги, несли персональную ответственность перед предприятиями. Приведу конкретный пример. Калининградская строительная компания, которая возвела в регионе физкультурно-оздоровительный комплекс, детский сад, очистные сооружения и еще несколько важных объектов, сейчас находится в банкротном состоянии из-за неоплаченных вовремя бюджетных контрактов. Даже если чиновники, спровоцировавшие кризис, заплатят в бюджет штраф, предприятие это не поможет.

Чтобы ввести персональную ответственность заказчика перед подрядчиком, потребуется целый комплекс поправок в федеральные нормативно-правовые акты. На эту законодательную работу уйдут годы. Но есть и реформы, которые дадут быстрый позитивный эффект и которые можно провести достаточно оперативно. Речь идет, к примеру, о равных правах предпринимателей и чиновников в глазах суда.

— Государственный или муниципальный орган власти не должен платить пошлину, чтобы инициировать судебное разбирательство с подрядчиком, — продолжает Георгий Дыханов. — Чиновники этим активно пользуются и обращаются в суд с различными претензиями, чтобы оттянуть оплату контракта. Даже если суд в итоге признает претензию необоснованной, заказчик никакой ответственности не понесет. А предприниматель все время, что длится разбирательство, будет сидеть без денег. Как мне кажется, судебные процедуры должны быть платными и для органов власти, и для предпринимателей. И те, и другие в данной ситуации выступают как стороны хозяйственной деятельности. Чтобы бюджет выделил деньги на оплату пошлины, чиновникам придется обосновывать необходимость обращения в суд. А затем нести ответственность, если трата бюджетных средств окажется неэффективной.



В Калининградской области одна из компаний построила ФОК и стала банкротом из-за неоплаченных вовремя бюджетных контрактов.

Экспертиза Исследования водных биоресурсов в российских морях сократилась в 28 раз

Наука за бортом

Алексей Михайлов, Мурманская область

Конкуренция между прибрежными государствами за рыбные запасы морей Северо-Восточной Атлантики продолжает расти. Эту тенденцию усиливает потепление в Арктике, благодаря которому ото льда освобождаются большие площади Северного Ледовитого океана. Основой для того, чтобы вести промысел рыбы и управлять запасами водных биоресурсов в морях, служат научные данные, получаемые в экспедициях. Но их число с 2008 по 2016 год уменьшилось почти десятикратно. При этом объем исследований запасов водных биоресурсов в морях снизился многократно.

Не тот эффект

Экономическая эффективность рыбного хозяйства России уменьшается, отмечают эксперты. По данным Федеральной налоговой службы, объем налоговых поступлений с 2007 по 2014 год снизился в полтора раза. По словам полномочного представителя президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрия Трутнева, «потери от рыбной отрасли в шесть раз больше, чем доходы». Чаще всего эти потери возникают из-за расходов на возмещение НДС и выпадающих доходов бюджета из-за многочисленных льгот на вылов водных биоресурсов (ВБР), недополученных доходов из-за низкой степени переработки, строительства и модернизации флота на иностранных верфях. В целом потери с 2007 по 2014 год составили около 30 миллиардов рублей, и сегодня эта ситуация никак не изменилась. В результате РФ занимает третье место в мире по объему экспорта, шестое — по объему вылова, 15 — по стоимости экспорта, подчеркивает профессор Мурманского государственного технического университета Александр Столбов.

Большее всего проблем возникает с научно-исследовательскими и рыболовными судами, подчеркивает заведующий научной экспедиционным отделом Полярного НИИ морского рыбного хозяйства и океанографии



Илья Макаев

цепи развития рыбохозяйственной науки до 2020 года обозначена серьезная задача — довести уровень вылова рыбы российскими рыбаками до 6,2 миллиона тонн. Но только с 2009 по 2012 годы реальное финансирование науки снизилось на 40 процентов, и эта тенденция продолжается, сетует эксперт.

Акцент

Специалисты сходятся во мнении, что сегодня в бюджете вряд ли найдутся деньги на морские ресурсные экспедиции

Свою лепту в эти потери вносит и жесткая борьба за водные биоресурсы в морях Северо-Восточной Атлантики между Россией и другими прибрежными государствами. Это проявляется не только в том, что иностранные конкуренты стремятся вытеснить российских рыбаков из традиционных районов промысла, но и скажется на размерах квот. Например, Международный совет по исследованию моря (ICES) рекомендовал сократить квоту на вылов атлантической трески в Баренцевом море в 2018 году на 20 процентов — до 712 тысяч тонн, обосновывая это «предосторожным» подходом к эксплуатации запасов трески. Правда, Россия и Норвегия, которые совместно управляют этим ресурсом, согласовали снижение квоты только на 13 процентов — до 775 тысяч тонн. «Предосторожный» подход — это разумная мера, однако снижение российской квоты стало очевидным фактом. При этом на внутреннем рынке России рыба становится все менее доступной.

Поменьше шума
По словам директора Тихоокеанского научно-исследовательского рыбохозяйственного центра Льва Боcharова, в кон-

— С учетом этого многие международные рыбохозяйственные организации избегают принимать данные съемки, полученные российскими рыбаками до 6,2 миллиона тонн. Но только с 2009 по 2012 годы реальное финансирование науки снизилось на 40 процентов, и эта тенденция продолжается, сетует эксперт.

Большее всего проблем возникает с научно-исследовательскими и рыболовными судами, подчеркивает заведующий научной экспедиционным отделом Полярного НИИ морского рыбного хозяйства и океанографии

Акцент

Специалисты сходятся во мнении, что сегодня в бюджете вряд ли найдутся деньги на морские ресурсные экспедиции

людов в Баренцевом море сократилась почти на 70 процентов. Большие площади морских акваторий освободились ото льда и стали доступны для промысла. Ведущие рыбохозяйственные страны усиленно исследуют не только на чистой воде, но и там, где лед еще остается. Бесспорным лидером здесь стала Норвегия, которая в 2018 году ввела в строй научно-исследовательское судно 5-го поколения «Кронпринц Хокок», которое способно круглогодично работать во льдах.

Научные квоты: за и против
Специалисты сходятся во мнении, что сегодня в бюджете вряд ли найдутся деньги на морские ресурсные экспедиции, тем более — на строительство современных научно-исследовательских судов. По мнению ученых, решением проблемы мог бы стать возврат к практике использования ресурсов, полученных за счет научных квот. Речь идет о том, чтобы рыбу, добытую в ходе исследований, не уничтожать, а перерабатывать и продавать, оплачивая за счет

выручки все экспедиционные расходы. Объемы научных квот составляют тысячи тонн, но сегодня эту рыбу после проведения исследований приходится уничтожать, что неразумно и расточительно, считают специалисты.

Поручение разработать закон, который предусматривал бы возможность производить рыбопродукцию на судах рыбопромыслового флота, ведущих промысел в исследовательских и контрольных целях, было дано президентом РФ 21 мая 2014 года. В нем ставилось усло-

Акцент

Специалисты сходятся во мнении, что сегодня в бюджете вряд ли найдутся деньги на морские ресурсные экспедиции

вие: прибыль, получаемая за счет переработки рыбы, вывезенной по научным квотам, должна идти в бюджет и лишь потом перечисляться в исследовательские институты. Однако закон был забракован, доработка не последовала, и президентское поручение пока остается невыполненным.

В начале двухтысячных годов практика финансирования отраслевой науки за счет научных квот использовалась широко. Некоторое время это оправдывало себя, но в 2009 году научные квоты были отменены, поскольку во многих случаях они становились источником коррупции.

Отдельные институты, получившие эти квоты, больше вни-

Акцент

Специалисты сходятся во мнении, что сегодня в бюджете вряд ли найдутся деньги на морские ресурсные экспедиции

мания стали уделять не исследованиям, а торговле ресурсами. — Нередко случалось, что наши судовладельцы, используя личные связи, добивались участия в реализации научных квот, — сообщил директор одного из научно-производственных предприятий Дмитрий Клочков. — Потом брали на борт одного-двух специалистов и занимались обычным промысловым ловом, не отвлекаясь ни на какие другие работы. Учитывая, что никакие съемки при этом не выполнялись, а также то, что попутные исследования велись «дедовскими» способами, толк от такой работы был невелик.

Эту точку зрения разделяет Владимир Макоев, зампредела правительства Сахалинской области, исполнявший во время отмены научных квот обязанности директора Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО). По его словам, возвращение к прежней модели использования рыбы, добытой при научном и контрольном лове, может стать «настоящей катастрофой».

— Получая такое суррогатное финансирование, мы подорвали научный потенциал отраслевой науки, — считает эксперт. — Институты и сотрудники разного уровня были сосредоточены на получении квот. Вместо того чтобы обсуждать научные вопросы, мы делили между собой ресурсы. Страсти кипели нешуточные, особенно когда речь шла о квотах на самые ценные виды.

В свою очередь, сторонники финансирования науки за счет научных квот подчеркивают: возможен вариант, исключающий подобные злоупотребления. Для этого достаточно выполнить президентское поручение, внести поправки в закон и предусмотреть: получаемая за счет научных квот прибыль должна изыматься в бюджет. Дискуссия по этому поводу продолжается.

ФАС Псковский водоканал заплатит крупный штраф за монополию отключили от трубы

Ульяна Вылегжанина, Псковская область

ФЕМИДА признала водоканал Пскова, который отказался обслуживать пятнадцать хозяйствующих субъектов, нарушителем закона «О защите конкуренции». Псковский городской суд уже оштрафовал директора муниципального предприятия (МП) на 20 тысяч рублей. В ближайшее время арбитражный суд рассмотрит вопрос о санкциях в отношении юридического лица. Не исключено, что МП придется заплатить крупный оборотный штраф.

Весной прошлого года организация, работающая на территории Пскова и Псковского района в границах деревни Тямша и улицы Западной, получила от водоканала уведомление о расторжении договоров водопользования. В муниципальном предприятии пояснили, что коммунальные сети города подключены к централизованной системе водопользования особой экономической зоны «Моглино». Следовательно, решили сотрудники МП, их бывших клиентов должна обслуживать администрация ОЭЗ.

Однако услугу водопользования по закону запрещено предоставлять без очистки стоков. А единственным предприятием, имеющим в собственности

Срок, в течение которого муниципальное предприятие могло добровольно исчерпать конфликт, истек. Придется отвечать по закону

необходимые очистные сооружения, является на спорной территории водоканал Пскова. Клиенты, с которыми заключалось сотрудничество МП, были на грани коммунального коллапса. В число «отказников» попали и сельхозпроизводители, а для них проблемы с водой равнозначны закрытию бизнеса.

Одно из таких аграрных предприятий, птицефабрика в деревне Тямша, обратилось с жалобой в антимонопольную службу. Сотрудники УФАС пришли к такому выводу: МП не вправе отказывать потребителям в заключении договора водопользования только потому, что между ними возникло посредничество — сети «Моглино».

— В июне прошлого года мы выдали городскому водоканалу Пскова предупреждение, порекомендовав ему заключить договоры водопользования с предпринимателями, — рассказывает руководитель Псковского УФАС Ольга Милонаева. — Монополист предупреждение не исполнил, и нам пришлось возбудить антимонопольное дело. После этого водоканал выполнил рекомендации УФАС.

Однако срок, в течение которого муниципальное предприятие могло добровольно исчерпать конфликт, истек. Теперь водоканалу придется отвечать по всей строгости закона о защите конкуренции. УФАС наложило штрафы на должностное лицо и на юридическое лицо — 20 тысяч рублей и три миллиона рублей соответственно.

Псковский городской суд, который уполномочен принимать решения о санкциях в отношении должностных лиц, признал законным постановление антимонопольной службы. Арбитражный суд Псковской области примет решение о санкциях в отношении юридического лица в ближайшее время.

— Возможно, размер оборотного штрафа снизится, — продолжает Ольга Милонаева. — Но то, что нарушителю придется его заплатить, дело решенное. Водоканал пытался доказать в арбитражном апелляционном суде, что не нарушал закон о защите конкуренции. Однако суд на днях поддержал позицию УФАС.

Энергетика В Мурманскую область пойдут танкеры с Ямала

Пока все в мазуте

Михаил Беликов, Мурманская область

Благодаря активному освоению нефтегазовых месторождений Обской губы Мурманская область получила шанс на долгожданную газификацию. Об этом шла речь на совещании по развитию Северного морского пути, которое состоялось в Сабетте.

Кольский полуостров остается единственным регионом страны, который не газифицирован сжиженным природным газом (СПГ). Сюда лишь доставляется сжиженный углеводородный газ (СУГ) в цистернах по железной дороге. Объем реализации СУГ составляет 15 тысяч тонн, из которых 11 тысяч тонн потребляет население. В начале газификацию региона связывали с освоением Штокмановского газокомбинатного месторождения, однако его разработка была отложена на 30–40 лет нынешнего столетия. Затем активно

Акцент

Потребность Мурманской области в природном газе составляет 2,7 миллиарда кубометров в год

обсуждалось строительство газопровода в Мурманскую область из Волхова, но этот вариант был признан слишком дорогим, и от него пришлось отказаться.

Сейчас перспектива постоянного газоснабжения стала более реальной, подчеркивают в правительстве Мурманской области. Благодаря успешному воплощению в жизнь проекта «Ямал СПГ» одна из крупнейших газодобывающих компаний страны сообщила о планах построить в 50 километрах от Мурманска, в губе Ура Баренцева моря ридево-перевозочный комплекс по перевалке сжиженного природного газа. Предполагается, что газ на Коль-

Акцент

Потребность Мурманской области в природном газе составляет 2,7 миллиарда кубометров в год

ский полуостров будут доставлять с Ямала газозовы ледового класса, чтобы затем в губе Ура топливо перегрузить на обычные СПГ-танкеры, фрахт которых обходится на 70–80 процентов дешевле. Объем перевалки газа оценивается в 20 миллионов тонн в год. Отсюда российский газ пойдет в Европу, Китай и страны Юго-Восточной Азии. В декабре 2017 года в Сабетте была отгружена первая партия сжиженного газа в рамках проекта «Ямал СПГ».

Перевалка ямальского газа по-прежнему остается не только решать вопрос поставки в регион самого экологичного и дешевого

топлива для бытовых нужд, но и проблему ухода от мазутозависимости. Мазут, путем сжигания которого сегодня отапливается около 80 процентов жилфонда в ре-

Мнение

Михаил Жуков, ученый секретарь научно-координационного центра «Север»:

— Я думаю, что в договоренности правительства региона относительно газификации Мурманской области за счет перевалки СПГ в Ура-губе нет ничего нереального. Ведь газозовы все равно будут сюда ходить, и этой возможностью следует воспользоваться. Вопрос в другом. За газ, как и за мазут, необходимо платить. Учитывая то, что региональный бюджет испытывает массу трудностей, можно предположить, что без федеральной поддержки решить эту задачу будет трудно. Еще один вопрос — кто и как сформирует потребность региона в природном газе. Ответов на них пока нет.

гионе, стремительно дорожает. Его стоимость по сравнению с прошлым годом возросла более чем на 50 процентов. По словам министра энергетики и ЖКХ Заполярья Владимира Гноевского, стоимость мазута, заложенная в тарифы на тепло, составляет 13,7 тысячи рублей, тогда как фактическая — около 21 тысячи рублей за тонну. Общая же потребность области в природном газе составляет 2,7 миллиарда кубометров в год.