



Арбитражный суд Псковской области

ул. Некрасова, д. 23, г. Псков, 180001

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

06 июля 2011 года

Дело № А52-1806/2011

Резолютивная часть решения оглашена 29.06.2011.

Полный текст решения изготовлен 06.07.2011.

Арбитражный суд Псковской области в составе: судьи Манясевой Г.И., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Саленко А.А., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Муниципального унитарного производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Псковского района к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Псковской области об отмене постановления от 30.05.2011 № 23/11,

при участии в заседании:

от заявителя: Кирсанова Т.В. – начальник юридического отдела, доверенность от 26.04.2011;

от ответчика: Аверина Е.С. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий, доверенность от 14.01.2011.

Муниципальное унитарное производственное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Псковского района (далее – МУПП ЖКХ Псковского района, заявитель) обратилось с заявлением об отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 30.05.2011 о назначении административного наказания по делу № 23/11.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Управление, ответчик) требование не признало, сославшись на законность и обоснованность оспариваемого постановления.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения представителей сторон, суд установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области выявило нарушение МУПП ЖКХ Псковского района требований Федерального закона

от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении), выразившееся в не предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Управлением в соответствии с подпунктом 5.3.1.16 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, и пунктом 4.1.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС РФ от 15.12.2006, в рамках возложенных полномочий 06.09.2010 был направлен запрос в адрес МУПП ЖКХ Псковского района о предоставлении информации о направлении предложений об оснащении приборами учета в соответствии с частью 10 статьи 13 Закона об энергосбережении, в ответ на который МУПП ЖКХ Псковского района сообщило, что их не направляло, в связи с тем, что «разработан и направлен на рассмотрение в комитет ЖКХ, строительства и дорожного хозяйства администрации Псковского района проект муниципальной адресной Программы по поэтапному переходу на отпуск тепловой энергии, горячей и холодной воды, электроэнергии по приборам учета на 2011-2015 годы в жилых домах Псковского района».

16.03.2011 Управлением был направлен повторный запрос в адрес МУПП ЖКХ Псковского района о соблюдении требований Закона об энергосбережении, в ответ на который МУПП ЖКХ Псковского района сообщило, что во исполнение Закона об энергосбережении «всем жителям МКД, находящихся в управлении предприятия, направлены уведомления о необходимости оснащения домов общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов. Уведомления размещены на обратной стороне квитанций за предоставленные жилищно-коммунальные услуги в апреле месяце 2011 года».

18.04.2011 Управлением вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 23/11 и проведении административного расследования по признакам нарушения части 6 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выразившегося

в несоблюдении требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным в соответствии с требованиями части 10 статьи 13 Закона об энергосбережении.

17.05.2011 Управлением составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 9.16 КоАП РФ.

30.05.2011 Управлением вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 23/11, которым МУПП ЖКХ Псковского района привлечено к административной ответственности по части 6 статьи 9.16 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

Заявитель не согласен с постановлением, ссылаясь на то, что МУПП ЖКХ Псковского района выполнило требования Закона об энергосбережении с небольшими отклонениями, связанными с тяжелым финансовым положением. В целях информирования жителей о необходимости оснащения приборами учета потребляемых энергоресурсов, в апреле 2011 года всем жителям многоквартирных домов были направлены уведомления, распечатанные в уменьшенном варианте на обратной стороне квитанции за предоставленные жилищно-коммунальные услуги. Предложения об оснащении индивидуальными приборами учета холодного и горячего водоснабжения были также размещены на обратной стороне квитанции об оплате и доставлены под роспись в реестре до каждого квартиросъемщика, дополнительным размещением объявлений на досках документации на ЖКУ.

Кроме того, заявитель ссылается на то, что в настоящее время дополнительно распечатана полная предложенная форма предложения об оснащении приборами учета и направлена по участкам для повторного размещения на досках.

Заявитель полагает возможным применить статью 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью правонарушения.

Суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Частью 10 данной статьи предусмотрено, что организации, указанные в части 9 статьи 13, обязаны до 01.07.2010 предоставить собственникам жилых домов, указанных в части 5 статьи 13, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в части 6 статьи 13 предложения об оснащении объектов, указанных в части 5 и 6 статьи 13, приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации.

Согласно уставу (в редакции от 08.12.2006) МУПП ЖКХ Псковского района осуществляет следующие виды деятельности: оказывает коммунальные (водоснабжение, канализация, отопление, горячее водоснабжение), бытовые (бани), транспортные услуги, газоснабжение объектов; эксплуатирует и обслуживает котельные на твердом, газообразном и жидком топливе, осуществляет тепло- и горячее водоснабжение населения и прочих организаций, а также производит ремонт, изготовление и монтаж котельного оборудования. МУПП ЖКХ Псковского района является владельцем: водопроводов, водонапорных башен и другого имущества, участвующего в водоснабжении в Псковском районе; котельных, тепловых сетей и другого имущества, участвующего в теплоснабжении в Псковском районе.

Таким образом, МУПП ЖКХ Псковского района является организацией, которая осуществляет производство и передачу воды и тепловой энергии, и сети инженерно-технического обеспечения которой имеют непосредственное присоединение к сетям,

входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых воды и тепловой энергии, а, следовательно, обязанной в соответствии с частью 10 статьи 13 Закона об энергосбережении до 01.07.2010 предоставить собственникам жилых домов, указанных в части 5 статьи 13 Закона об энергосбережении, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в части 6 статьи 13 Закона об энергосбережении, предложения об оснащении объектов приборами учета используемых воды и тепловой энергии.

В части 6 статьи 9.16 КоАП РФ прописано: несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Суд усматривает состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 15.25 КоАП РФ.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При этом оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Понятие малозначительности административного правонарушения является категорией оценочной и определяется судом в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств. Квалификация правонарушения как малозначительного производится с учетом положений пункта 18 постановления

Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (пункт 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях").

Законодатель предоставил правоприменителю право оценки факторов, характеризующих понятие малозначительности. При этом статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорки о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным Кодексом (пункт 18.1 названного Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ).

В силу статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

В данном случае, суд считает, что обстоятельства совершения правонарушения не свидетельствуют о пренебрежительном отношении МУПП ЖКХ Псковского района к исполнению возложенных на него законодательством обязанностей.

При этом суд учитывает, что заявителем всем жителям многоквартирных домов были направлены уведомления, распечатанные в уменьшенном варианте на обратной стороне квитанции за предоставленные жилищно-коммунальные услуги. Предложения об оснащении индивидуальными приборами учета холодного и горячего водоснабжения были также размещены на обратной стороне квитанции об оплате и доставлены под роспись в реестре до каждого квартиросъемщика, дополнительным размещением объявлений на досках документации на ЖКУ. В настоящее время дополнительно

распечатана полная предложенная форма предложения об оснащении приборами учета и направлена по участкам для повторного размещения на досках.

Суд учитывает также тяжелое финансовое положение заявителя: данный вид затрат (доставка заказных писем с уведомлением) не предусмотрен в тарифах; наличие дебиторской задолженности по сбору денежных средств с населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги, которая составляет более 30,0 млн. рублей; подготовка 22-х котельных и инженерных инфраструктур к предстоящему отопительному сезону.

Оценивая степень общественной опасности административного правонарушения, допущенного МУПП ЖКХ Псковского района, принимая во внимание характер совершенного правонарушения, отсутствие прямого умысла, суд не усматривает существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, в связи с чем считает возможным применить норму статьи 2.9 КоАП РФ.

На основании изложенного, постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 30.05.2011 о назначении административного наказания по делу № 23/11 подлежит признанию незаконным и отмене.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 30.05.2011 о назначении административного наказания по делу № 23/11, принятого в г.Пскове в отношении Муниципального унитарного производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Псковского района, ОГРН 1026002342453, расположенного по адресу: Псковская область, Псковский район, д. Котово, Ваулиногорское шоссе, дом 1.

На решение в течение десяти дней после его принятия может быть подана апелляционная жалоба в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Псковской области.

Судья

Г.И. Манясева