



Арбитражный суд Псковской области
Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Псков

Дело №А52-920/2010

16 сентября 2010 года

Резолютивная часть решения оглашена 09 сентября 2010 года

Арбитражный суд Псковской области в составе судьи Манясевой Г.И., при ведении протокола судебного заседания помощником Верещагиной Е.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Открытого акционерного общества «Псковавиа» к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Псковской области о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 10.03.2010 о назначении административного наказания по делу № 04/10 по части 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации.

при участии в заседании:

от заявителя: Егоров О.И. – начальник юридического отдела, доверенность от 11.01.2010;

от ответчика: не явился, извещен надлежащим образом.

Открытое акционерное общество «Псковавиа» (далее ОАО «Псковавиа», Общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - УФАС по Псковской области) от 10.03.2010 о назначении административного наказания по делу № 04/10 по части 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя УФАС по Псковской области.

УФАС по Псковской области требования ОАО «Псковавиа» не признало по доводам, изложенным в отзыве на иск.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, суд

установил:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 № 147-ФЗ ОАО «Псковавиа» относится к субъектам естественных монополий в связи с тем, что оказывает в аэропорту «Псков» аэропортовые услуги.

В рамках осуществления государственного контроля за действиями субъектов естественных монополий по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг, предусмотренного частью 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (с изменениями и дополнениями) № 135-ФЗ (далее - Закон № 135-ФЗ), во исполнение приказа УФАС по Псковской области № 120 от 07.09.2009 была проведена проверка субъекта естественной монополии ОАО «Псковавиа» путем запроса сведений о договорах, заключенных с финансовыми организациями в 2007-2009 годах на открытие и ведение счетов, осуществление расчетов по ним; на получение кредитов; на получение услуг на рынке ценных бумаг, услуг лизинга, страхования имущества предприятия; страхования сотрудников; обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств.

В письме № 883 от 28.09.2009 ОАО «Псковавиа» сообщило УФАС по Псковской области, что договоры с финансовыми организациями на оказание финансовых услуг заключались без проведения открытых конкурсов или открытых аукционов, представив копии заключенных договоров.

Анализ представленной информации и копий договоров, заключенных с финансовыми организациями показали, что в действиях Общества содержатся признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона № 135-ФЗ, выразившегося в заключении договоров оказания финансовых услуг без проведения открытых конкурсов или открытых аукционов, что послужило основанием для возбуждения 01.10.2009 дела № 66/18/09 по признакам нарушения Обществом вышеуказанного закона.

По результатам рассмотрения дела № 66/18/09 по признакам нарушения ОАО «Псковавиа» антимонопольного законодательства УФАС по Псковской области вынесло 30.10.2009 решение, которым признало Общество нарушившим часть 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выражается в заключении договоров с финансовыми организациями для оказания финансовых услуг без проведения конкурсов или открытых аукционов.

30.10.2009 ОАО «Псковавиа» выдано предписание, согласно которому Обществу следует прекратить нарушение части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившееся в заключении договоров с финансовыми организациями для оказания финансовых услуг без проведения конкурсов или открытых аукционов, а именно:

- 1) об открытии и ведении банковского счета в валюте Российской Федерации с ЗАО «Банк ВТБ Северо-Запад», филиал Псковский от 30.12.2008;
- 2) о кредитной линии с ЗАО «Экси-Банк» Псковский (№75 от 29.12.2008);
- 3) страхования физических лиц от риска радиационного воздействия с ЗАО «ЭКО-СФИНКС» (№ 594/19-31-08 от 18.12.2008);
- 4) страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с ОАО «ГСК «Югория» (№ 49-200020-16/09 от 12.03.2009);
- 5) страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств с ОАО «ГСК «Югория» (№ 94/08 от 10.11.2008 ОСАГО владельцев транспортных средств);
- 6) страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств с ОАО «ГСК «Югория» (№ 01/09 от 11.01.2009 ОСАГО владельцев транспортных средств);
- 7) страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств с ОАО «ГСК «Югория» (№ 24/09 от 23.03.2009 ОСАГО владельцев транспортных средств);
- 8) страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств с ОАО «ГСК «Югория» (№ 42/09 от 04.06.2009 ОСАГО владельцев транспортных средств);
- 9) страхования гражданской ответственности авиаперевозчика с ЗАО «Авикос» (№ С3311L от 21.04.2009);
- 10) страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций – объектов использования атомной энергии с ЗАО «ЭКО-СФИНКС» (№ 593/15-131-08 от 18.12.2008).

ОАО «Псковавиа» предписано провести открытые конкурсы или открытые аукционы по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг, перечисленных в пункте 1 данного предписания, о чем следовало сообщить антимонопольному органу в срок до 01.02.2010, представив копии протоколов по результатам проведения открытых конкурсов или открытых аукционов на получение вышеперечисленных финансовых услуг.

Поскольку в установленный в предписании срок ОАО «Псковавиа» не представило в УФАС по Псковской области документы, подтверждающие исполнение возложенной на него обязанности, антимонопольный орган 04.02.2010 вынес определение о возбуждении в отношении заявителя дела об административном правонарушении №04/10 и проведении административного расследования.

25.02.2010 в отношении ОАО «Псковавиа» УФАС по Псковской области был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, а постановлением от 10.03.2010 по делу № 04/10 заявитель привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ и обществу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1000000 руб.

Заявитель с данным постановлением не согласен, просит признать его незаконным и отменить, так как общество представляло частично документы антимонопольному органу, конкурсы в установленный срок не смогли провести, так как обращались в антимонопольный орган за разъяснениями по исполнению предписания. Потом обратились в арбитражный суд с заявлением о признании решения и предписания УФАС по Псковской области от 30.10.2009 по делу № 66/18/09 о нарушении антимонопольного законодательства недействительными. Решением суда от 31.05.2010 по делу №A52-760/2010 их требования удовлетворены.

УФАС по Псковской области свою позицию по спору после вступления в законную силу решения арбитражного суда Псковской области по делу № A52-760/2010 никак не выразил, дополнительный отзыв по делу не представил.

Суд считает, что требования заявителя подлежат удовлетворению исходя из следующего.

Решением арбитражного суда Псковской области от 31.05.2010 по делу №A52-760/2010 решение УФАС по Псковской области от 30.10.2009 и предписание от 30.10.2009, за неисполнение которого заявитель привлечен к административной ответственности по части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, признаны недействительными.

Решение арбитражного суда Псковской области по делу №A52-760/2010 вступило в законную силу, поэтому, в силу пункта 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не

доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Часть 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок административного решения, предписания антимонопольного органа, о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Поскольку решение, предписание УФАС по Псковской области от 30.10.2009, за неисполнение которых заявитель привлекался к административной ответственности по части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, признаны вступившим в законную силу решением арбитражного суда Псковской области от 31.05.2010 по делу №А52-760/2010 недействительными, то отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, что является основанием для признания оспариваемого постановления незаконным и его отмене.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьями 167-170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области от 10.03.2010 по делу об административном правонарушении №04/10, вынесенное в г. Пскове отношении Открытого акционерного общества «Псковавиа», находящегося по адресу: 180005, город Псков, улица Германа, дом 23, основной государственный регистрационный номер 1046000315460.

На решение в течение десяти дней после его принятия может быть подана апелляционная жалоба в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Псковской области.

Судья

Г.И. Манясева